

PROCEEDINGS OF THE
FOURTH KERALA LEGISLATIVE ASSEMBLY

Sixteenth Session

Thursday, December 23, 1976

Vol. XLII]

OFFICIAL REPORT

[No. 4

The Assembly met in the Assembly Chamber, Trivandrum, at Eight thirty of the Clock on Thursday, December 23, 1976, with Mr. Speaker, Shri T. S. John, in the Chair.

I. QUESTIONS AND ANSWERS

(The number within brackets indicates the number in the list of admitted questions for the Session.)

(i) Oral Answers

സ്വകാര്യ ആശുപത്രി ജീവനക്കാരുടെ സേവനവ്യവസ്ഥകൾ

* 60. [87] ശ്രീ. ഉമ്മൻ ചാണ്ടി : താഴെ കാണുന്ന ചോദ്യങ്ങൾക്ക് ആരോഗ്യമന്ത്രി സദയം മറുപടി നൽകുമോ :

(എ) സ്വകാര്യ ആശുപത്രി ജീവനക്കാരുടെ സേവനവ്യവസ്ഥകളും വേതനനിരക്കുകളും നിശ്ചയിക്കുന്നതിനു വേണ്ട നടപടികൾ ഗവൺമെന്റ് സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ടോ ;

(ബി) ഉണ്ടെങ്കിൽ എന്തെല്ലാം നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു എന്ന് വ്യക്തമാക്കാമോ ?

കുഷിയും തൊഴിലുടമന്ത്രി (ശ്രീ. വക്കം പുരുഷോത്തമൻ) : സർ,

(എ) ഉണ്ട്.

(ബി) സ്വകാര്യ ആശുപത്രി ജീവനക്കാരുടെ സേവനവ്യവസ്ഥകളും വേതനനിരക്കും സംബന്ധിച്ച് റിപ്പോർട്ട് സമർപ്പിക്കുന്നതിന് ലേബർ കമ്മീഷണർ അഭ്യക്തനായുള്ള ഒരു കമ്മിറ്റിയെ ഗവൺമെന്റ് നിയമിക്കുകയും പ്രസ്തുത കമ്മിറ്റി 23-5-1973-ൽ സമർപ്പിച്ച റിപ്പോർട്ടിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ, ഇന്നു നിലവിലുള്ള മിക്കവാറും എല്ലാ തൊഴിൽനിയമങ്ങളും സ്വകാര്യ ആശുപത്രി ജീവനക്കാർക്കും ബാധകമായതിനാൽ പ്രത്യേകമായൊരു നിയമനിർമ്മാണം പ്രസ്തുത ജീവനക്കാർക്കു തൽക്കാലം വേണ്ടെന്നു തീരുമാനിക്കുകയുണ്ടായി. പ്രസ്തുത കമ്മിറ്റിയുടെ ശുപാർശയുടെ വെളിച്ചത്തിൽ സ്വകാര്യ ആശുപത്രി ജീവനക്കാരുടെ വേതനനിരക്കിനെ സംബന്ധിച്ചു റിപ്പോർട്ടു സമർപ്പിക്കുന്നതിന്, ഷോപ്പിംഗ് ആൻഡ് എസ്പോർട്ടിംഗ് മെൻ്റസ് തൊഴിലാളികളുടെ വേതനനിരക്കു പുതുക്കി നിശ്ചയിക്കുന്നതിനു നിയമിച്ചിട്ടുള്ള മിനിമം വേജസ് കമ്മിറ്റിയോട് ആവശ്യപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്.

2/392/V.

ശ്രീ. ഉമ്മൻ ചാണ്ടി : സ്വകാര്യ ആശുപത്രികളിലെ ജീവനക്കാരെ ഈ തൊഴിൽനിയമങ്ങളെക്കുറിച്ചു ലംഘിച്ചുകൊണ്ടു പിരിച്ചു വിടുന്നതായി പരാതി കിട്ടിയിട്ടുണ്ടോ ; ഉണ്ടെങ്കിൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി പറഞ്ഞ മറുപടിയുടെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഈ തൊഴിൽനിയമങ്ങൾ ബാധകമാക്കാൻ നടപടി സ്വീകരിക്കുമോ ?

ശ്രീ. വക്കം പുരുഷോത്തമൻ : നടപടിയെടുക്കാൻ ഗവൺമെന്റു തയ്യാറാണ്. കമ്മിറ്റിയുടെ റിപ്പോർട്ടു പരിശോധിക്കുന്നതുവരെ വാസ്തവത്തിൽ നിലവിലിരിക്കുന്ന പല നിയമങ്ങളും ബാധകമല്ലെന്നാണ് ഇതിന്റെ മാനേജുമെന്റുകൾ കരുതിയിരുന്നത്. ഈ കമ്മിറ്റി ഓരോ നിയമവും എത്രമാത്രം ബാധകമാണെന്നു പരിശോധിക്കുകയും ബാധകമായ നിയമങ്ങൾ നടപ്പിലാക്കാൻ ഡിപ്പാർട്ടുമെന്റ് നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. അതുപോലെ തന്നെ മറ്റു ചില നിയമങ്ങൾ കൂടി ബാധകമാക്കുന്നതിനു സംസ്ഥാനഗവൺമെന്റിന്റെ നടപടിയുൾപ്പെടെ കഴിയുമെന്നു ശുപാർശ ചെയ്യുകയും ആ നടപടികൾ സംസ്ഥാനഗവൺമെന്റ് സ്വീകരിക്കുകയും ചെയ്തതിന്റെ ഫലമായി മറ്റു ചില നിയമങ്ങൾകൂടി ബാധകമാക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. അതിന്റെ വെളിച്ചത്തിൽ ഇപ്പോൾ താഴെപ്പറയുന്ന നിയമങ്ങൾ സ്വകാര്യ ആശുപത്രികളിലെ ജീവനക്കാർക്കു ബാധകമാണ്:

Payment of Bonus Act, the Employees' Provident Fund and Family Pension Fund Act, 1952, the Central and State Gratuity Acts, Maternity Benefit Act, Workmen's Compensation Act (this is applicable to those employees involved in the handling and manipulation of radium or X-ray apparatus or in contact with radio active substances), Kerala Industrial Establishments (National Festival and Holidays) Act, the Industrial Disputes Act (This Act applies to private hospital/dispensaries so far as they are not purely charitable institutions), the Trade Union Act (this Act applies to private hospitals and dispensaries so far as they are not purely charitable institutions).

ഇത്രയും നിയമങ്ങൾ ഇന്നുതന്നെ ഈ ഹോസ്പിറ്റൽ ജീവനക്കാർക്കു ബാധകമാണ്.

ശ്രീ. ഉമ്മൻ ചാണ്ടി : സ്വകാര്യ ആശുപത്രി ജീവനക്കാർക്ക് മിനിമം വേജ് നിശ്ചയിക്കുന്നതിന് ഒരു പ്രത്യേക കമ്മിറ്റിയെ നിയോഗിക്കുന്ന കാര്യം ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ടോ ; അതിനാവശ്യമായ നടപടി സ്വീകരിക്കുമോ ?

ശ്രീ. വക്കം പുരുഷോത്തമൻ : ഞാൻ ആദ്യം വായിച്ച ഉത്തരത്തിൽ പറഞ്ഞതാണ്. ഇപ്പോൾത്തന്നെ നിയമിച്ചിട്ടുള്ള കമ്മിറ്റിയോട്—ഷോപ്പ്സ് ആൻഡ് എസ്റ്റാബ്ലിഷ്മെന്റ്സ് തൊഴിലാളികളുടെ വേതനനിരക്കു പറ്റുക്കി നിശ്ചയിക്കുന്നതിനുള്ള കമ്മിറ്റിയോട്—ആവശ്യപ്പെട്ടിരിക്കുകയാണ്.

Shri M. Ramappa : Has it come to the notice of the Government that Karnataka Government is having a separate Bill to safeguard the interests of the hospital employees? As stringent and immediate action is necessary to safeguard the interests of these employees, will the Government think in this line ?

Shri Vakkom Purushothaman : I don't know whether Karnataka Government have framed any legislation for these things. But since we have found that all these labour laws are applicable to the employees of the private hospitals also, I don't find any reason to frame a new legislation for

this. Moreover, the Central Government is also considering to have a comprehensive legislation amending the present Industrial Relations Bill.

ശ്രീ. പി. എൻ. ചന്ദ്രസേനൻ : ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി ഈ സഭയിൽ സ്വകാര്യ ആശുപത്രി ജീവനക്കാർക്ക് ബാധകമാകുന്ന ഏതാനും നിയമങ്ങളുടെ കാര്യം പറഞ്ഞു. ഇതൊക്കെ ഉണ്ടെങ്കിലും ജീവനക്കാർക്ക് ഈ ആനുകൂല്യങ്ങൾ കിട്ടുന്നില്ല എന്നുള്ളത് വസ്തുതയാണ്. അതുകൊണ്ട് ഈ മിനിമം വേജസ് കമ്മിറ്റിയുടെ റിപ്പോർട്ട് എത്രയും പെട്ടെന്ന് വരുത്തി വ്യക്തമായ ഒരു നിയമ നിർമ്മാണമോ നിർദ്ദേശമോ ഈ കാര്യത്തിൽ ഉണ്ടാകുന്നതിനുവേണ്ട നടപടി സ്വീകരിക്കുമോ ?

ശ്രീ. വക്കം പുരുഷോത്തമൻ : മിനിമം വേജസ് കമ്മിറ്റിയുടെ റിപ്പോർട്ട് വന്നാൽ അടിയന്തിരമായി നടപടി സ്വീകരിക്കാം. റിപ്പോർട്ട് വേഗം തരാൻ ഗവൺമെന്റ് ആവശ്യപ്പെടാം.

ശ്രീ. ആർ. കുഷ്ണൻ (പാലക്കാട്) : ഇൻഡസ്ട്രിയൽ ഡിസ്പ്യൂട്ട്സ് ആക്റ്റിൽനിന്നു സ്വകാര്യ ആശുപത്രി ജീവനക്കാരെ ഒഴിവാക്കിക്കൊണ്ട് 1970-ൽ സുപ്രീം കോടതിവിധി ഉണ്ടായിട്ടുണ്ട്. അതുമൂലം അവർക്ക് ആഴ്ചയിലൊരു ദിവസം ലീവ്, എട്ടു മണിക്കൂർ ജോലിത്തുടങ്ങിയ ആനുകൂല്യങ്ങളൊന്നും കിട്ടുന്നില്ല. മാത്രവുമല്ല ഷോപ്പിംഗ് ആൻഡ് എസ്റ്റാബ്ലിഷ്മെന്റ്സ് ആക്റ്റ് ആശുപത്രി ജീവനക്കാർക്ക് ബാധകമല്ലെന്നു പറഞ്ഞ് ഉണ്ടായിട്ടുള്ള കേരള ഗവൺമെന്റിന്റെ 1957-ലെ ജി. ഒ. 2186/57 കൊണ്ട് ആ ആനുകൂല്യങ്ങൾ നഷ്ടപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്.....

ശ്രീ. വക്കം പുരുഷോത്തമൻ : പ്രത്യേകമായി പറയാൻ കഴിയുകയില്ല. ഷോപ്പിംഗ് ആൻഡ് എസ്റ്റാബ്ലിഷ്മെന്റ് തൊഴിലാളികൾക്ക് മിനിമം വേജസ് നിർണ്ണയിച്ചു ശുപാർശ ചെയ്യാൻ രൂപീകരിച്ച കമ്മിറ്റിയോടാണ് ആശുപത്രി ജീവനക്കാർക്ക് മിനിമം വേജസ് സജസ്റ്ററു ചെയ്യാൻ ആവശ്യപ്പെട്ടിട്ടുള്ളത്. അവരുടെ നിർദ്ദേശം വന്നാൽ ഗവൺമെന്റ് നിശ്ചയിച്ച് നോട്ടീഫൈ ചെയ്യും.

ശ്രീ. ആർ. കുഷ്ണൻ (പാലക്കാട്) : ആശുപത്രി ജീവനക്കാരുടെ സേവന വ്യവസ്ഥകൾ എല്ലാത്തന്നെ പരിഷ്കരിക്കുന്നതിനുവേണ്ടി 1970-ൽ ഒരു കമ്മിറ്റി രൂപീകരിക്കുകയും ആ കമ്മിറ്റി രണ്ടു വർഷത്തോളം കേരളം മുഴുവൻ സഞ്ചരിച്ച് സ്വകാര്യ ആശുപത്രികൾ സന്ദർശിച്ച് പരിശോധിച്ച് റിപ്പോർട്ട് സമർപ്പിക്കുകയും ചെയ്തിട്ടുണ്ട്. അതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഇവരുടെ സേവനവ്യവസ്ഥകൾ നിർണ്ണയിച്ചുകൊണ്ട് ഒരു നിയമം കൊണ്ടുവരാമെന്ന് ആരോഗ്യമന്ത്രി പറഞ്ഞിരുന്നു. അതനുസരിച്ച് എന്തു നടപടി സ്വീകരിച്ചു ?

ശ്രീ. വക്കം പുരുഷോത്തമൻ : ആ കമ്മിറ്റിയുടെ ശുപാർശയനുസരിച്ചാണ് നടപടി സ്വീകരിച്ചിട്ടുള്ളത്. ലേബർ കമ്മീഷണർ ചെയർമാനായ കമ്മിറ്റിയാണ്. 1972-ൽ ആണ് കമ്മിറ്റിയെ നിയമിച്ചത്. ആ കമ്മിറ്റി ഓരോ തൊഴിൽ നിയമവും പരിശോധിച്ചു; എത്രമാത്രം ഇവർക്ക് ബാധകമാകും എന്നു പരിശോധിച്ചുനോക്കി. അന്നുവരെ ആ നിയമങ്ങൾ സ്വകാര്യ ആശുപത്രികൾക്ക് ബാധകമാണെന്ന് ആരും കരുതിയിരുന്നില്ല. ചില നിയമങ്ങൾ ഇപ്പോൾത്തന്നെ ബാധകമാണെന്നു കമ്മിറ്റി പറഞ്ഞു. അത് ഇംപ്ലിമെന്റു ചെയ്തു. മറ്റു ചിലത് ഗവൺമെന്റു നടപടിമൂലം ബാധകമാക്കാം എന്നു പറഞ്ഞു. അതു ബാധകമാക്കി. ഈ രണ്ടു നടപടികൾമൂലമാണ് ഞാൻ ഇവിടെ വായിച്ചു എല്ലാ നിയമങ്ങളും ബാധകമാണെന്നുള്ള സ്മിതി വന്നിട്ടുള്ളത്.

ശ്രീ. എം. തോമസ് : സ്വകാര്യ ആശുപത്രി ജീവനക്കാരുടെ ജോലി ഒരു പ്രത്യേകതരം ജോലിയാണ്. അറൻഡറായും നേഴ്സായുമൊക്കെ ജോലി ചെയ്യുന്ന അവർക്ക് ഇന്നുള്ള വലിയ ബുദ്ധിമുട്ട് ജോലിസ്ഥിരതയില്ലായ്മയാണ്. അവരുടെ ജോലിസ്ഥിരത, സേവനവ്യവസ്ഥകൾ ഇതെല്ലാം ഉൾക്കൊള്ളുന്ന ഒരു പുതിയ നിയമം ഈ സഭയിൽ അവതരിപ്പിച്ചുപോവാൻ നടപ്പാക്കുവാൻ തയ്യാറാകുന്നതിന് എന്തെങ്കിലും തടസ്സമുണ്ടോ; അങ്ങനെ ചെയ്യുന്ന തല്ലേ ഈ ജോലിയുടെ പ്രത്യേകതകൾ പരിഗണിക്കുമ്പോൾ ശരി?

ശ്രീ. വക്കം പുരുഷോത്തമൻ : സ്വകാര്യ ആശുപത്രികളിലെ ജീവനക്കാരെ സംബന്ധിച്ചിടത്തോളം, അവർക്ക് നിലവിലുള്ള നിയമങ്ങളുടെ ആനുകൂല്യങ്ങൾ കൊണ്ടുചെന്നെത്തിക്കണമെന്നും സംരക്ഷണം നൽകണമെന്നും ഗവൺമെന്റിന് താൽപര്യമുള്ളതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലാണ് നടപടി സ്വീകരിച്ചത്. എന്നാൽ സ്വകാര്യ ആശുപത്രികളിൽ ഇന്നു കിട്ടിക്കൊണ്ടിരിക്കുന്ന ശുശ്രൂഷാ സൗകര്യങ്ങൾ നഷ്ടപ്പെടുത്തരുതെന്നും തൊഴിൽ നിയമങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കണമെന്നും അങ്ങനെ ആ സൗകര്യങ്ങൾ നശിപ്പിക്കണമെന്നും ഗവൺമെന്റ് ആഗ്രഹിക്കുന്നില്ല.

ജലനികുതി ഇളവുചെയ്യാൻ നിർദ്ദേശം.

* 61. [88] **ശ്രീ. ആർ. കൃഷ്ണൻ (ആലത്തൂർ) :** താഴെ കാണുന്ന ചോദ്യത്തിന് വന-ജലസേചനമന്ത്രി സദയം മറുപടി നൽകുമോ :

ഇക്കൊല്ലത്തെ മഴക്കാറ്റുവെക്കാണ് ജലസേചനത്തിന് വെള്ളം ലഭിക്കുകയെന്ന് വിളനഷ്ടം സംഭവിച്ച കൃഷിക്കാർക്ക് ജലനികുതി ഇളവനുവദിക്കുവാൻ ഗവൺമെന്റ് തയ്യാറാകുമോ?

വനവും ജലസേചനവും മന്ത്രി (ഡോക്ടർ കെ. ജി. അടിയോടി) :

ജലസേചന പദ്ധതികളിൽനിന്ന് വെള്ളം ലഭിക്കുകയല്ല ഭാഗികമായോ പൂർണ്ണമായോ വിളനഷ്ടം സംഭവിച്ച കൃഷിക്കാർക്ക് വിളനഷ്ടത്തിന്റെ തോതനുസരിച്ച് ജലസേചന നികുതി ഇളവനുവദിക്കുവാൻ ജലസേചനച്ചട്ടങ്ങളിൽ ഇപ്പോൾത്തന്നെ വ്യവസ്ഥകളുണ്ട്. എന്നാൽ പൊതുവായി ജലസേചന നികുതി ഇളവനുവദിക്കുവാൻ ജലസേചന നിയമങ്ങളിലോ ചട്ടങ്ങളിലോ വ്യവസ്ഥയില്ല.

ശ്രീ. ആർ. കൃഷ്ണൻ (ആലത്തൂർ) : ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി ഇപ്പോൾ പറഞ്ഞ ആനുകൂല്യങ്ങൾ കിട്ടണമെങ്കിൽ കൃഷിക്കാർ എന്താണ് ചെയ്യേണ്ടത്?

ഡോക്ടർ കെ. ജി. അടിയോടി : ഭാഗികമായി കൃഷി നശിക്കുകയോ ജലസേചനസൗകര്യങ്ങൾ തീരെ കിട്ടാതിരിക്കുകയോ ചെയ്യുന്ന കൃഷിക്കാർ ആ നഷ്ടം സംഭവിക്കുന്ന കാലയളവിൽത്തന്നെ റവന്യൂ ഡിവിഷണൽ ഓഫീസറെ അറിയിക്കുകയും ഇളവിനുവേണ്ടി പ്രത്യേക അപേക്ഷ കൊടുക്കുകയും വേണം. അങ്ങനെ നൽകുന്ന അപേക്ഷയിന്മേൽ റവന്യൂ ഡിവിഷണൽ ഓഫീസർ, ജില്ലാ കളക്ടർ, ബോർഡ് മെമ്പർ ഇവർക്കെല്ലാം ഇളവ് അനുവദിക്കാനുള്ള അധികാരമുണ്ട്. റവന്യൂ ഡിവിഷണൽ ഓഫീസർ അനുവദിക്കുന്ന തുക കുറവാണെന്ന് തോന്നുകയാണെങ്കിൽ, അല്ലെങ്കിൽ കൂടുതൽ അപ്പീൽ ആവശ്യമാണെന്ന് കൃഷിക്കാരന് തോന്നുകയാണെങ്കിൽ ഡിസ്ട്രിക്റ്റ് കളക്ടറെ സമീപിക്കാവുന്നതാണ്. അവിടെയും ഏതായാലും ഇളവ് അനുവദിക്കുന്നില്ലെന്ന് തോന്നിയാൽ ബോർഡ് ഓഫ് റവന്യൂവിന് അപേക്ഷ സമർപ്പിക്കാനുമാണ് ഇപ്പോൾ നമ്മുടെ നിയമത്തിലുള്ള വ്യവസ്ഥകൾ. പൊതുവായി ഒരു പ്രദേശത്ത് എന്തെങ്കിലും തകരാറുകൾ പറ്റിയിട്ടുണ്ടെങ്കിൽ